

4.1 Procurement, distribution, financing, organization and delivery of adult vaccination services in different regions of Italy, highlighting the challenges and opportunities

S-Italy: Puglia

Pier Luigi Lopalco
University of Salento

6 December 2023



Finance

- **Part of the regional healthcare budget**
- **No cost-sharing with patients**
- **No role of the private health insurances**
- **Very limited role of the employer (only limited to flu and travel vaccines)**

Finance - challenges

- ❑ **Financing assured only (and very strictly) to vaccinations included into the National Vaccination Plan**
- ❑ **When new vaccine products are available, increased price is an issue**

Finance - challenges

In Puglia spesa farmaceutica alle stelle, caos sui tagli decisi dalla Regione. “Danneggiati medici e pazienti”

di Davide Carlucci

La Regione ha imposto alle Asl regole sempre più stringenti per rientrare nei budget, ma le conseguenze sugli utenti sono pesanti. Un vertice fra dirigenti e associazioni di categoria. Taranto ha già sfiorato dell'11 per cento, Bari è al 3,8



Pharmaceutical expenditure skyrocketed in Puglia. Budget cuts decided by regional authorities generates chaos. «Harm to both patients and doctors»

28 GIUGNO 2023 ALLE 07:30

🕒 2 MINUTI DI LETTURA

Finance - challenges

Ministero dell'Economia e delle Finanze
Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato



Pharmaceutical products expenditure as percentage of total health care expenditure. 2012-2021

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Puglia	8.8%	8.4%	8.8%	10.2%	10.9%	11.7%	12.2%	11.4%	10.9%	10.2%
Italy	7.1%	7.5%	8.0%	9.1%	9.7%	9.8%	9.9%	9.8%	9.8%	9.3%
Regions under budgetary constrains	7.3%	7.7%	8.2%	9.7%	10.3%	10.5%	10.8%	10.3%	10.4%	10.1%

Source: IL MONITORAGGIO DELLA SPESA SANITARIA - Rapporto 9, ottobre 2022

Purchase

- **Regional purchase**
- **In-house company (SpA) controlled by the regional authority**
- **Vaccine (label) price established by the national authority (AIFA)**
- **Purchasing price determined by regional procurement**



Purchase

Guidelines of the National Anti-corruption Authority

- **When qualitative component of the proposal is meant to be valued, limited amount of points (less than 30%) must be granted to the price component**
- **Limited amount of points (≤ 10) must be attributed on the ground of subjective criteria**

Linee Guida n. 2, di attuazione del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa”
Approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 1005, del 21 settembre 2016
Aggiornate al D. lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018

Distribution

- **Vaccines are procured mainly on the basis of historical data and budget availability**
- **Each Local Health Unit (ASL - province size) orders the number on vaccines needed from the regional procured amount**

Administration

- ❑ **Influenza vaccines mainly administered at the GP office and public health vaccination centers**
- ❑ **Pneumococcal and zoster vaccines mainly administered at the public health vaccination centers, but also at the GP offices**
- ❑ **Pharmacies have been involved in the COVID19 campaign**
- ❑ **Vaccinations in hospital vaccination centers are limited to the University hospitals**

Administration

- **Problems related to seasonal vaccination campaigns:**
 - **Agreement at regional level with GPs unions**
 - **Sub-agreements at local health units with local GPs unions**



delay

Are there concrete short-term and/or long-term plans to improve this field?

- Expanding role of pharmacies is being explored
- Consensus meetings with disease specialists, GPs and public health officers
- Including vaccine recommendation in clinical pathways

Are there concrete short-term and/or long-term plans to improve this field?



WORKSHOP

**Azioni efficaci
per attuare le strategie
regionali di vaccinazione
dei soggetti fragili**

BARI — 31 Maggio 2023 — Nicolaus Hotel

- Consensus meeting with disease specialists, GPs and public health officers
- World Cafè technique
- Consensus document on effective strategies to improve vaccination coverage in at-risk populations

Vaccination recommendations in clinical pathways for COPD and asthma in Italy

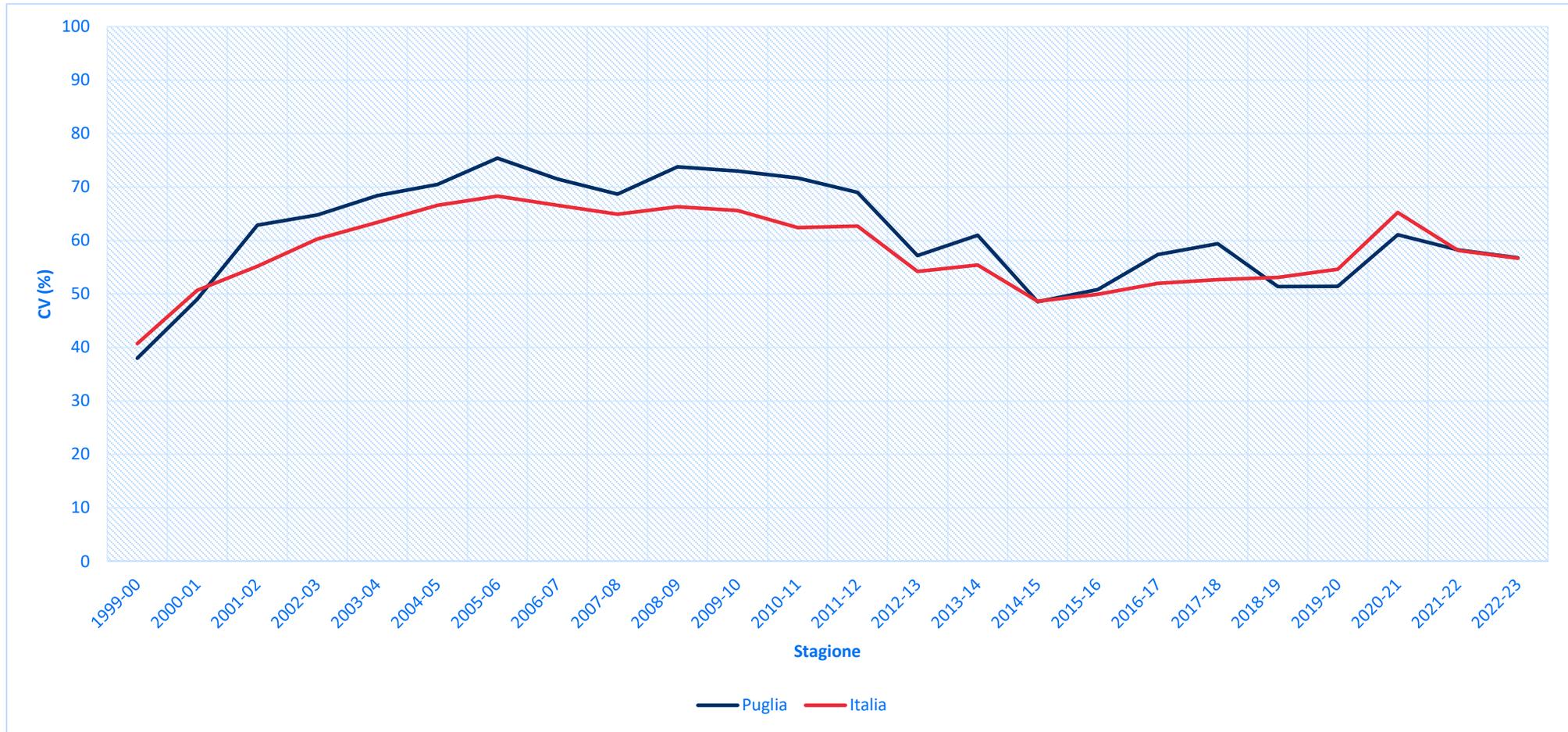
	Friuli Venezia Giulia	Liguria	Puglia	Umbria	Lazio	Veneto	Toscana	Basilicata	Calabria	Sicilia	Campania	Molise	Marche
Anno	2008	2012	2013	2014	2015	2015	2015	2015	2015	2016	2017	2017	2019
Informazioni inerenti alla prevenzione vaccinale													
Vaccinazioni raccomandate	Influenza Pneumo-cocco	Influenza	Influenza Pneumo-cocco	Influenza Pneumo-cocco Influenza Pneumo-cocco Morbillo-pa-rotite-rosolia Varicella Herpes Zoster Difterite-teta-no-pertosse									
Fase del percorso indicata per le vaccinazioni	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗	✓
Schedule vaccinali	✓	✗	✗	✗	✗	✓	✓	✗	✓	✓	✗	✓	✓
Attori coinvolti nell'offerta	✓	✗	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✗	✓	✗	✓	✓
Controindicazioni	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗
Presenza di indicatori	✗	✓	✗	✗	✗	✓	✗	✓	✗	✓	✗	✓	✗
Bibliografia specifica	✗	✗	✓	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗	✗

Prato R. et al. La vaccinazione dei pazienti con BPCO e Asma nei PDTA in Italia: gap da colmare e prospettive future. Epidemiologia e Prevenzione. 2023

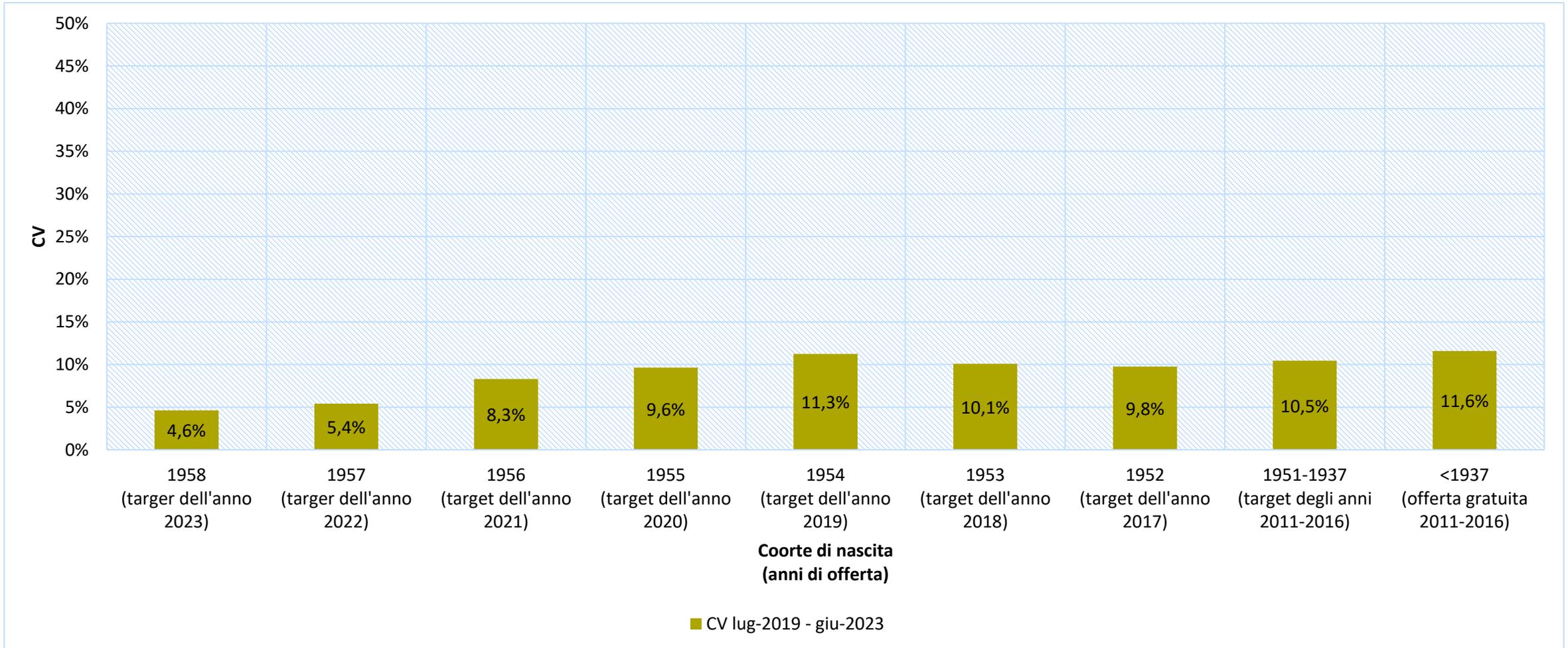
Recording and reporting of adult vaccination data

- ❑ **Regional database is available**
- ❑ **Software accessible by default by vaccination offices and GPs**
- ❑ **Access from other providers possible but on demand**
- ❑ **Regional database is communicating with the national registry**
- ❑ **Flu coverage data are calculated and transmitted at central level yet on a seasonal basis with ad-hoc questionnaires**
- ❑ **Vaccination coverage for at-risk population are not available**

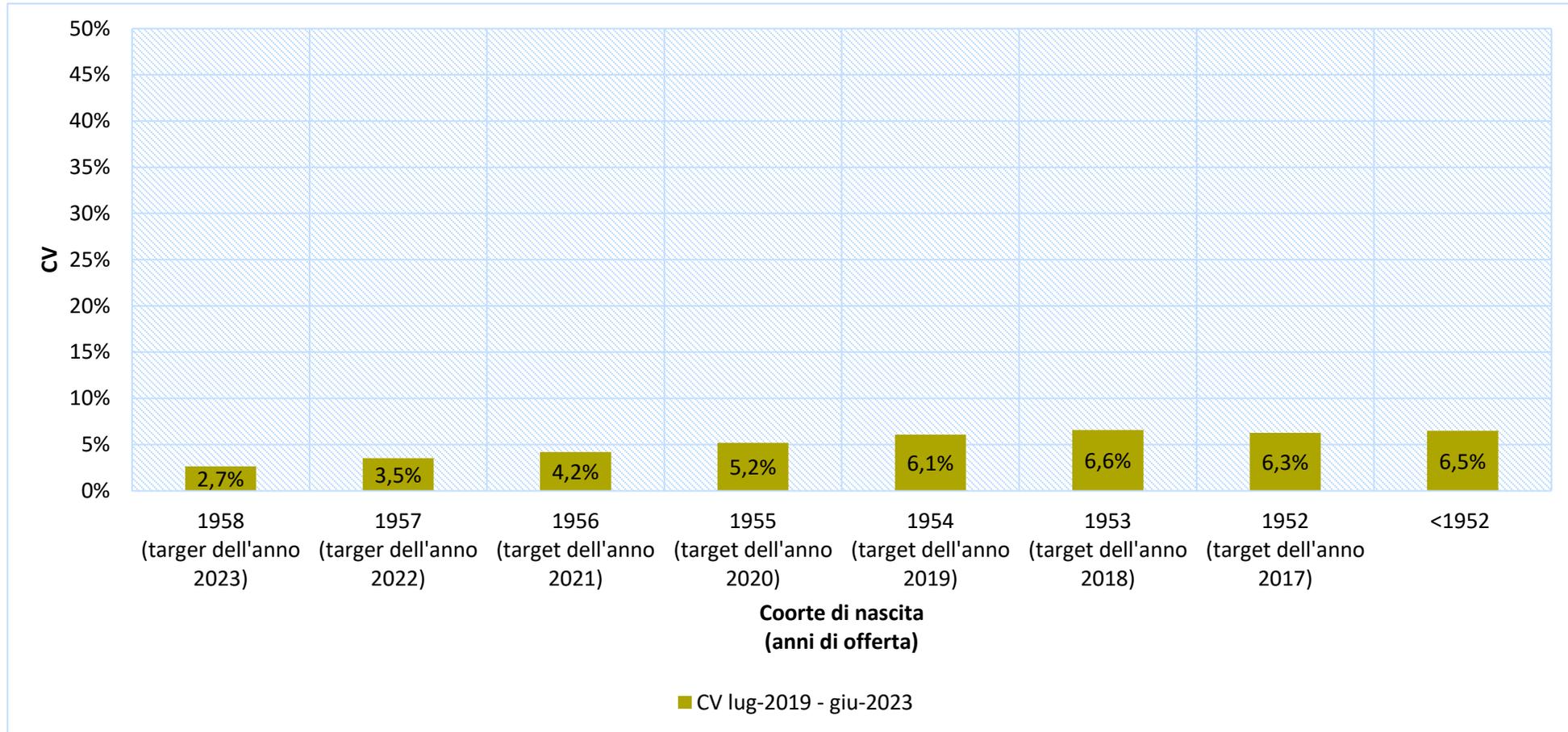
Vaccine coverage for influenza in Italy and Puglia ≥ 65 years



Vaccine coverage for PCV in Puglia ≥ 65 years



Vaccine coverage for PPV23 in Puglia



Vaccine coverage for PCV in Puglia 18-64 years at-risk population

	N. vaccinees 18-64	N. patients 18-64	Vaccine coverage PCV
a) Respiratory chronic diseases	1409	78213	1,8
b) Cardio-vascular diseases	3440	95938	3,6
c) Diabetes and other metabolic diseases	3597	81478	4,4
d) Chronic renal failure	332	5437	6,1
e) Blood disorders	156	1504	10,4
f) Cancers under treatment	2727	66912	4,1
g) Immunodeficiency (secondary or HIV related)	492	3976	12,4
h) Bowel inflammatory diseases	352	12997	2,7
i) Major surgical treatments	188	3000	6,3
j) Neuromuscular disease	406	21173	1,9
k) Chronic liver disease	500	16668	3,0
Total	10488	287382	3,6

Vaccine coverage for herpes zoster in Puglia (ZLV)

	N. dosi ZLV	Pop. target	CV	PNPV 2017-2020**
Coorti ≤1951 (>65 anni nel 2017)	19.202	635.824	3,02%	
Coorte 1952 - Target 2017	2.011	43.510	4,62%	
Coorte 1953 - Target 2018	2.015	44.069	4,57%	20%
Coorte 1954 - Target 2019	1.811	45.587	3,97%	35%
Coorte 1955 - Target 2020	1.970	47.270	4,17%	50%
Coorte 1956 - Target 2021	1.780	48.976	3,63%	
Coorte 1957 - Target 2022	1.234	49.517	2,49%	
Coorte 1957 - Target 2023†	790	50.973	1,55%	
Coorte 1958-1973 (50-64 anni nel 2022)	3.791	873.651	0,43%	
Coorti ≤1973 (<50 anni nel 2022) - Off label	532	2.121.282	-	
Totale somministrazioni	35.136	3.960.659		

Vaccine coverage for COVID19 in Puglia

CV	1 dose	2 doses	3 doses	4 doses	5 doses
5-11 years	36,6%	31,4%	0,0%	0,0%	0,0%
12-20 years	82,0%	77,5%	40,7%	0,3%	0,0%
21-59 years	88,4%	85,8%	65,0%	2,2%	0,0%
60-79 years	99,9%	98,2%	84,8%	19,9%	0,6%
≥80 years	100,0%	100,0%	100,0%	40,1%	2,2%

LEGGE REGIONALE 19 giugno 2018, n. 27

Disposizioni per l'esecuzione degli obblighi di vaccinazione degli operatori sanitari

4

Bollettino Ufficiale della Regione Puglia - n. 94 *suppl.* del 26-6-2020

PARTE PRIMA

Leggi e regolamenti regionali

REGOLAMENTO REGIONALE 25 giugno 2020, n. 10

“Disposizioni per l'esecuzione degli obblighi di vaccinazione degli operatori sanitari”. Legge regionale 19 giugno 2018, n. 27.

Bollettino Ufficiale della Regione Puglia - n. 39 *suppl.* del 16-3-2021

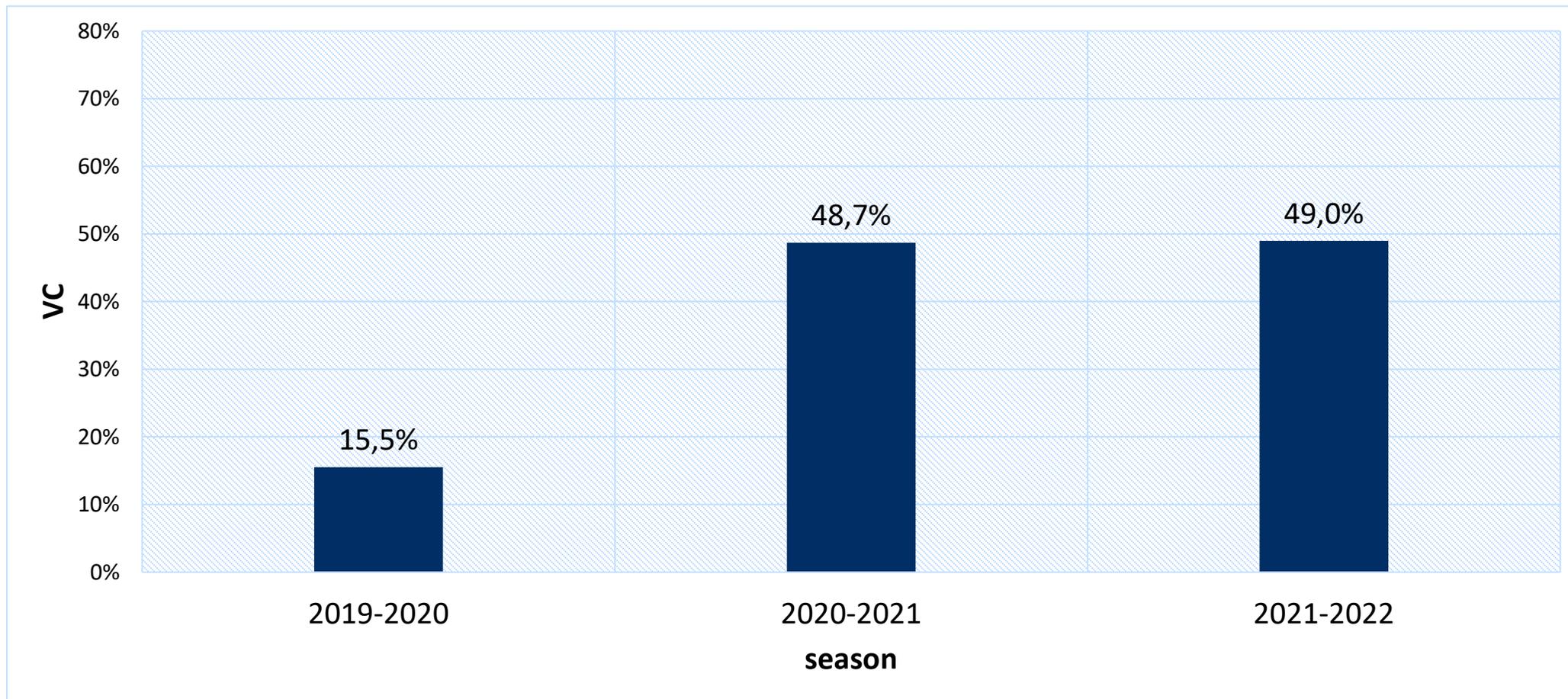
5

LEGGE REGIONALE 10 marzo 2021, n. 2

“Operatori sanitari e vaccinazione anti-Coronavirus-19. Applicazione della legge regionale 19 giugno 2018, n. 27 (Disposizioni per l'esecuzione degli obblighi di vaccinazione degli operatori sanitari) e disposizioni urgenti in materia di fabbisogno di prestazioni sanitarie”

Flu vaccine coverage in healthcare workers

Puglia, seasons 2019-2020, 2020-2021 and 2021-2022



Legislative intervention at regional level

Law proposal to be discussed soon in the Regional Council

Art. 1 (Finalità)

1. La Regione Puglia tutela la salute pubblica quale diritto fondamentale dell'individuo e della collettività e riconosce come prioritaria la promozione della salute dei cittadini, individuando la vaccinazione quale strumento indispensabile di prevenzione primaria, complementare alle attività di screening ai fini dell'eliminazione del carcinoma del collo dell'utero e delle altre patologie HPV-correlate.
2. In ottemperanza a quanto previsto dai programmi OMS di salute globale e per la piena realizzazione del Piano Nazionale della Prevenzione Vaccinale 2017-2019 approvato con l'Intesa sancita in sede di Conferenza Permanente per i Rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano in data 19 gennaio 2017 e il Piano Nazionale della Prevenzione Vaccinale 2020-2025 presentato in data 30/12/2021 e ancora in itinere, la Regione si impegna a mettere in campo su tutto il territorio regionale ogni azione utile a raggiungere gli obiettivi di copertura vaccinale contro il Papillomavirus in tutti i gruppi di popolazione che abbiano acquisito il diritto alla vaccinazione, nell'interesse prioritario della salute collettiva.

Art. 2 (Oggetto)

1. La Regione, per le finalità di cui all'articolo 1, garantisce e promuove l'offerta attiva e gratuita della vaccinazione anti-HPV, sviluppando un programma di chiamata individuale, a tutti i soggetti che ne hanno acquisito il diritto.

Conclusions

- ❑ **Adult vaccination goals are still far from accomplished**
- ❑ **Complexity of adult vaccination must be addressed at national level prior than at regional level**
- ❑ **Some effort and short/long term plans are in place in Puglia**
- ❑ **Budget constrains represent a risk**

